



PbR
Presupuesto basado
en Resultados

HACIENDA

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO



Créditos

Rogelio Ramírez de la O • Secretario de Hacienda y Crédito Público

Juan Pablo De Botton Falcón • Subsecretario de Egresos

Jaime Adrián Zambrano Mátar • Titular de la Unidad de Evaluación del Desempeño

Coordinación del Diplomado:

Lorena Caballero López

Responsables de contenidos:

Carlos Cruz González

Elio César Flores Carrera

Ana Patricia Cruz Espinosa

Diseño gráfico y audiovisual:

Alicia Isabel Gómez Reyes

Claudia Liliana Domínguez González

Staff de apoyo:

Julio César Alemán Sánchez

Módulo 1.

Finanzas Públicas y HACIENDA Planeación Nacional



Índice

Lección 2. Conceptos fundamentales de finanzas públicas.....5

2.1. Ingresos públicos.....6

2.2. Integración de los ingresos y del gasto: Paquete económico en México13

2.3. Gasto Público19

Clasificación Administrativa 21

Clasificación Funcional y Programática.....27

Clasificación económica37

Clasificación geográfica41

Entendiendo las bases presupuestarias.....42

Referencias.....45



Lección 2. Conceptos fundamentales de finanzas públicas

En la Lección anterior se estudió que la intervención del Estado en la economía no solo es deseable, sino necesaria para hacer de las instituciones gubernamentales las rectoras e impulsoras del desarrollo, la justicia y el bienestar, corrigiendo así las distorsiones, desequilibrios, injusticias y aberraciones del mercado. En esta segunda Lección se revisarán los diversos instrumentos que el Estado tiene para intervenir en la economía.

Se estudiará la forma como el Estado obtiene recursos para su funcionamiento, es decir, la forma como organiza y calcula la percepción de sus ingresos. Para ello existen dos importantes instrumentos jurídicos que son el Código Fiscal de la Federación y la Ley de Ingresos de la Federación. También, se estudiará la clasificación de las contribuciones y los principales tipos de impuestos que existen en México.

Posteriormente, se abordará la forma como se ejercen los recursos recaudados con el fin de dar cumplimiento a las responsabilidades que tiene el Estado. En este sentido, se ubica al Presupuesto de Egresos de la Federación como parte del paquete económico cuya conformación se determina por medio de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Finalmente, se estudia la forma como se clasifica el gasto público en México, el cual responde a tres preguntas que se formulan de acuerdo con lo que se desea conocer: ¿Quién gasta? ¿Para qué se gasta? y ¿En qué se gasta? Así, las clasificaciones administrativa, funcional-programática y económica son indispensables para darle un buen seguimiento al ejercicio del gasto público.



2.1. Ingresos públicos

Los **ingresos públicos** se definen como todas aquellas entradas de recursos financieros que recibe el Estado, con las cuales se satisfacen las necesidades colectivas. En otras palabras, son los recursos que obtiene el sector público por concepto de impuestos, derechos, productos y aprovechamientos; ingresos derivados de la venta de bienes y servicios; e ingresos por financiamiento interno y externo. Desde otra perspectiva, el ingreso público se refiere a la capacidad del Estado para recibir recursos y gestionar el desarrollo de sus actividades económicas, políticas y sociales. Los ingresos pueden ser de diferente naturaleza con base en la fuente de donde provienen.



Si quieres consultar más acerca del ordenamiento jurídico de los impuestos en México, da clic [aquí](#).



Figura 2.1. Tipos de ingresos públicos



Fuente: Elaboración propia SHCP-UED.

Es importante recordar que el IVA es un impuesto indirecto, es decir, grava el consumo por igual, independientemente del nivel de ingreso y capacidad de compra del consumidor. Por su parte, el ISR grava al ingreso y en función de éste se impone una tasa que regularmente tiende a ser mayor en la medida que el nivel de ingreso aumenta.



En el caso de México, los ingresos que puede percibir el Estado se encuentran definidos en el **Código Fiscal de la Federación (CFF)** el cual es un ordenamiento jurídico que define los conceptos fiscales fundamentales, fija los procedimientos para obtener los ingresos fiscales y establece la forma como se ejecutan las resoluciones de esa misma materia (Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, 2005).

En el artículo 2 del CFF se establece que las contribuciones se clasifican en impuestos, aportaciones de seguridad social, contribuciones de mejoras y derechos.

Figura 2.2. Clasificación de las contribuciones



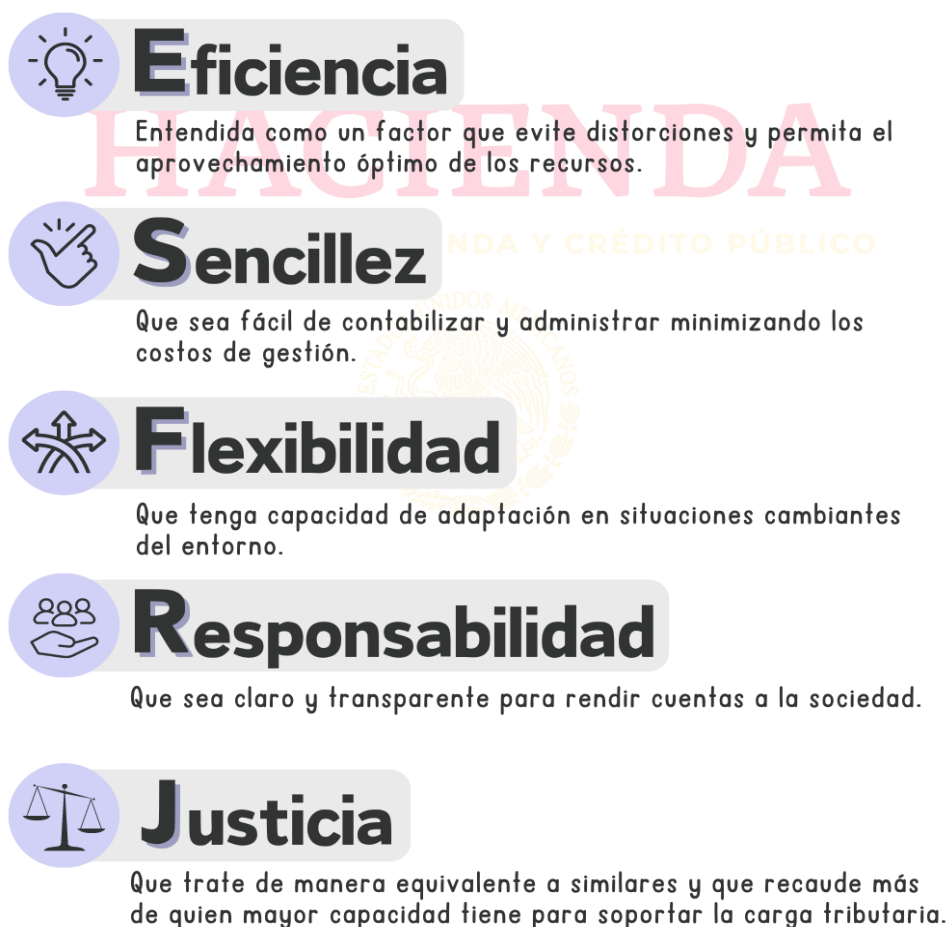
▮ Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el Código Fiscal de la Federación (2019).

Considerando lo establecido en el CFF es importante identificar una forma tradicional de clasificar los ingresos en **tributarios** y **no tributarios**. El sentido de esta clasificación es identificar la fuente de los ingresos públicos entre los que son estrictamente tributarios y los que provienen, principalmente, de la actuación del Estado como sujeto de derecho privado (Velásquez, 2010, p. 28).



Así pues, esta clasificación permite identificar el origen económico de la recaudación de los ingresos, separando los ingresos derivados de la aplicación de impuestos de los ingresos provenientes de otras fuentes. Los **ingresos tributarios**, tienen como característica básica la **obligatoriedad** para los contribuyentes y están representados por todos los impuestos. Por su parte, los ingresos no tributarios son aquellos ingresos que capta el Gobierno Federal por concepto de derechos, productos, aprovechamientos y contribuciones de mejoras, así como los recursos que obtienen los organismos y empresas bajo control directo presupuestario.

Figura 2.3. Principios generales de los sistemas tributarios



Fuente: Elaboración propia SHCP-UED.



En la Lección 1 de este Diplomado se estudiaron los impuestos **progresivos** y **regresivos**, sin embargo, existen otros tipos de impuestos como son los **verdes** y **especiales**. Los impuestos verdes "son instrumentos económicos o de mercado que nacen de la intención de incluir en los precios los costos ambientales negativos de la producción o el uso de bienes" (SEMARNAT, 2016). Se diseñan con el objetivo de desalentar actividades que dañan el medio ambiente y buscan castigar a las empresas o los productos que lo hacen. El aumento del impuesto encarece su precio final y por lo tanto se desalienta su consumo; o bien, se le obliga a pagar a quien contamina y esos recursos se pueden destinar a la remediación ambiental o para cubrir los gastos generados por la contaminación. Por su parte, los impuestos especiales se aplican a determinados productos y servicios, por ejemplo, el Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS) que grava el alcohol y el tabaco, por tratarse de productos que dañan la salud.

Estos dos últimos tipos de impuestos no tienen necesariamente fines recaudatorios. Su finalidad es corregir externalidades negativas o modular las conductas que afectan la salud pública. Un ejemplo de externalidad negativa es cuando se favorece la producción y consumo de determinado tipo de automóviles con lo que se genera empleo y mejora el ingreso de los trabajadores y de las empresas involucradas; pero, si esto causa una gran contaminación, se genera un efecto negativo sobre la población. Para aminorar este efecto se puede imponer un impuesto especial a la compra de los automóviles más contaminantes.

En México, a través de la coordinación fiscal entre los tres órdenes de gobierno, se pretende que el Sistema Tributario sea solidario y equitativo, es decir, que las Entidades Federativas que mayores ingresos generan acepten una participación solidaria con aquellas entidades de mayor atraso económico, para que la Federación pueda transferir mayores recursos financieros de los que se recaudan por impuestos. Asimismo, el sistema es subsidiario, esto es, que la autoridad central puede intervenir o apoyar los sistemas locales de recaudación.

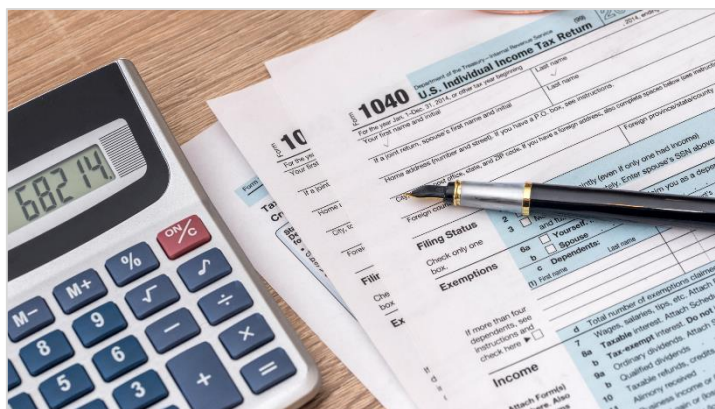


Figura 2.4. Impuestos verdes e impuestos especiales



Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en García (2017).

Así pues, la tributación es un mecanismo para estimular o contraer la demanda y con ello incidir en el nivel de empleo, pero también tiene efectos en la distribución del ingreso. Por esta razón, el Estado deberá establecer las tasas impositivas de acuerdo con las necesidades a atender en un momento determinado.

Un segundo instrumento jurídico que norma la forma como el Estado mexicano obtiene recursos es la **Ley de Ingresos de la Federación (LIF)**. Esta Ley es un ordenamiento jurídico propuesto por el Ejecutivo Federal y aprobado por el Legislativo y contiene los conceptos bajo los cuales se podrán captar los recursos financieros que permiten cubrir los gastos de la federación durante un ejercicio fiscal. A diferencia de otras leyes, una característica especial de la LIF es que tiene vigencia a partir del primero de enero hasta el 31 de diciembre del **año fiscal** en curso y debe presentarse ante el Congreso de la Unión a más tardar el 8 de septiembre de cada año anterior a su vigencia (SIL, s/f) formando



parte del paquete presupuestario. Más adelante se estudiará con mayor detalle los distintos elementos que conforman el paquete presupuestario.

La Ley de Ingresos es una **estimación de los ingresos** para el año que se presupuesta en la que también se debe considerar la política de ingresos del Ejecutivo Federal, los montos de ingresos en los últimos cinco ejercicios fiscales, las metas objetivo de los siguientes cinco ejercicios fiscales, entre otros.

Figura 2.5. Estructura del ingreso público en México



■ Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en la Ley de Ingresos de la Federación (2019).

A manera de conclusión, es importante recordar que el Estado tiene que realizar una larga serie de gastos para poder subsistir y cumplir todos aquellos fines que el ordenamiento jurídico le obliga. Así, para poder ofrecer los bienes y servicios públicos que la población demanda (escuelas, carreteras, hospitales, seguridad pública, impartición de justicia, transferencias y apoyos a los grupos vulnerables, entre otros), el Estado debe resolver el problema fundamental de cómo allegarse los ingresos necesarios, mediante



impuestos o la venta de bienes o servicios, para después decidir la manera más eficiente de ejercer su gasto. En el siguiente tema se estudiará la forma como el Estado mexicano distribuye los recursos de tal forma que se optimice el bienestar de la población y el crecimiento del país por medio de la generación de valor público.

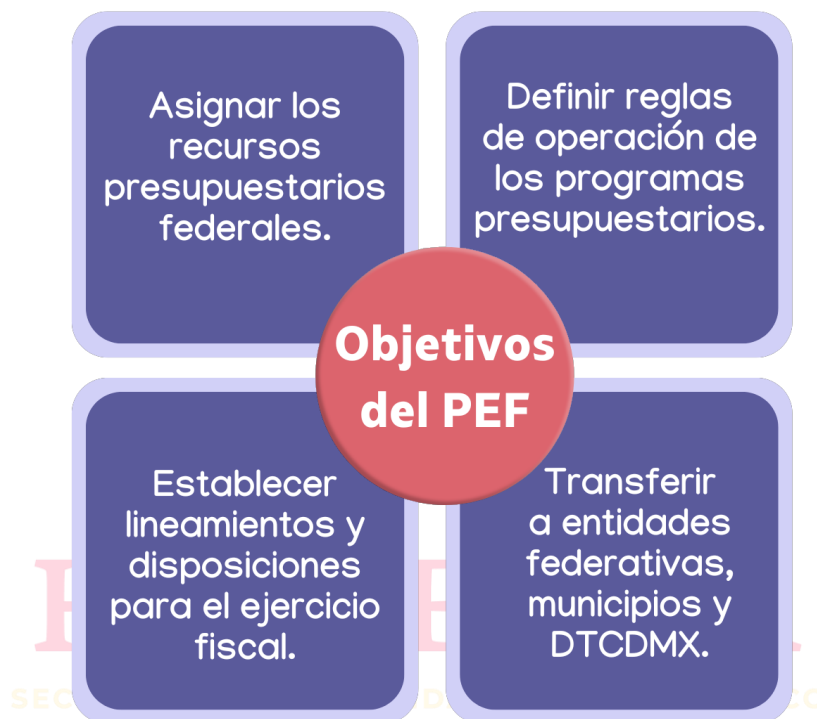
2.2. Integración de los ingresos y del gasto: Paquete económico en México

La cuestión más importante al momento de definir el gasto público es el determinar la distribución correcta de los recursos disponibles, entre necesidades privadas y necesidades sociales, determinando el grado de redistribución de la riqueza. Debido a que los recursos con los que cuenta el gobierno para cubrir necesidades son limitados, es importante asignar prioridades y magnitudes de ingresos y egresos. Para ello, el Estado debe recordar sus deberes para con la población.

El monto total del presupuesto que la federación ejerce recibe el nombre de Gasto Neto Total y se establece en un documento jurídico de gran trascendencia: el **Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF)**. En él, se encuentran las erogaciones que realizará el Gobierno Federal entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de cada año. Tanto el Poder Ejecutivo como el Legislativo participan en la elaboración de este documento. Mientras que el primero se encarga de su elaboración, el segundo, por medio de la Cámara de Diputados se encarga de su revisión y aprobación. Así, el Estado prevé los gastos en el periodo en cuestión de acuerdo con la estimación de ingresos calculada y expresada en la LIF. La presupuestación constituye un instrumento básico que expresa las decisiones en materia de política económica y planeación, así como los objetivos de las políticas públicas.



Figura 2.6. Objetivos hacia los cuales está orientado el PEF



Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019.

El objetivo general del PEF es que los ejecutores del gasto reciban las asignaciones presupuestarias sujetas a los criterios de eficiencia y orientación a resultados, para el cumplimiento de los objetivos del desarrollo nacional, en el marco de los recursos públicos disponibles.

En México el Decreto de PEF, es el documento jurídico, financiero y de política económica y social, aprobado por la Cámara de Diputados a iniciativa del Ejecutivo Federal. Comprende las previsiones que, por concepto de gasto corriente, de capital y del servicio de la deuda pública, deberá realizar el Gobierno Federal para ejercer los programas y proyectos de producción de bienes y prestación de servicios; así como de fomento a la actividad económica y para el bienestar social, que habrán de realizar las Secretarías de Estado, los organismos descentralizados, las empresas de participación estatal y los fondos y fideicomisos públicos (Ayala, 1997).



El presupuesto constituye un medio para canalizar los recursos federales de una manera congruente de acuerdo con los objetivos planteados en la planeación nacional. La presupuestación en México se integra considerando, sobre todo, dos disposiciones normativas, que se muestran en la siguiente figura.

Figura 2.7. Disposiciones normativas que regulan la presupuestación en México

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

La presupuestación se norma principalmente en los artículos 74 y 134.

- **Art. 74.** Se faculta al Ejecutivo Federal para preparar y presentar el PEF anualmente en fechas determinadas. Además, se autoriza al Poder Legislativo a introducir las adecuaciones que considere necesarias.
- **Art. 134.** Se establecen las bases jurídicas para orientar y normar el ejercicio de asignación de recursos presupuestales con el objetivo de promover el desarrollo.

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

Es la base para el diseño y ejecución del presupuesto.

- Se establece la obligatoriedad de evaluar y revisar la operación y ejecución del gasto.
- Se crea un marco legal que busca dotar de certeza al proceso de negociación anual de la política económica gubernamental, incorporando disposiciones en materia de contabilidad gubernamental, estructura programática y establecimiento de medidas que fortalecen la coordinación y colaboración de los poderes Ejecutivo y Legislativo en el proceso de elaboración, discusión y aprobación del Presupuesto de Egresos.

■ Fuente: Elaboración propia SHCP-UED.

La **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH)** se decretó con la finalidad de reglamentar la elaboración del PEF y a los ejecutores del mismo. En su artículo 1 se establece que esta disposición norma la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales. Dentro del extenso contenido de la LFPRH, destaca la institucionalización del presupuesto programático, puesto que la LIF y el PEF se elaboran con base en objetivos cuantificables acompañados de indicadores de desempeño que guardan congruencia con la planeación nacional.



Para que el proceso de presupuestación se pueda llevar a cabo, se debe partir de los siguientes elementos:

- Un diagnóstico de la situación económica del país.
- Los retos y formulación de estrategias definidas en el PND.
- Los objetivos, estrategias y acciones de las políticas sectoriales establecidas en los programas sectoriales, institucionales y regionales.

Para que la presupuestación sea oficial es necesario que se haga la entrega del **paquete económico**. Este es la “propuesta que elabora la Secretaría de Hacienda y Crédito Público sobre los ingresos, egresos y balances de un ejercicio fiscal” (PTP, 2024).

Figura 2.8. Conformación del paquete económico en México



Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en PTP (2024)



De acuerdo con el artículo 16 de la LFPRH, los criterios generales de política económica tienen la función de explicar las medidas de política fiscal que se utilizarán para el logro de los objetivos, las estrategias y metas, así como las acciones que correspondan a otras políticas que impacten directamente en el desempeño de la economía. Adicionalmente, exponen los costos fiscales futuros de las iniciativas de ley o decreto relacionadas con las líneas generales de política a que se refiere este artículo, acompañados de propuestas para enfrentarlos. Finalmente, también se exponen los riesgos más relevantes que enfrentan las finanzas públicas en el corto plazo, acompañados de propuestas de acción para enfrentarlos.

Es importante recalcar que el paquete económico incluye la **Iniciativa** de la Ley de Ingresos de la Federación (ILIF) y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF), que son los documentos preliminares que presenta el ejecutivo y que una vez que son aprobados por el Congreso se convierten en la **Ley de Ingresos de la Federación (LIF)** y el **Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF)** definitivos. Por ende, a pesar de que se sigue una misma línea, se puede esperar que existan algunas diferencias entre lo presupuestado en el PPEF y en el PEF.

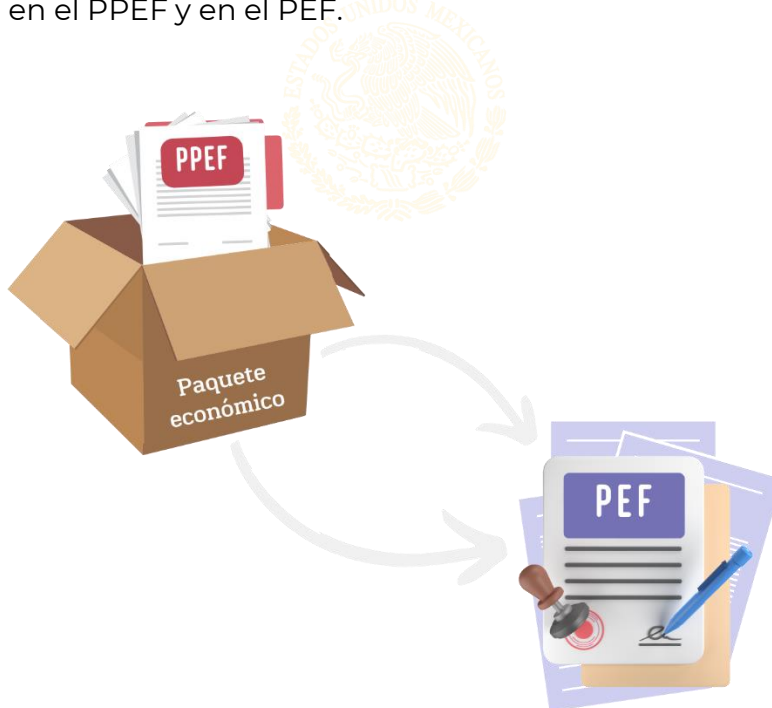


Figura 2.9. Ruta crítica del paquete económico



Fuente: Sistema de Información Legislativa de la Secretaría de Gobernación (2023)

Para la aprobación del PEF se necesita la existencia de una condición necesaria y una suficiente. Es condición necesaria que exista *quorum* y esto implica que en la Cámara de Diputados deban estar en el salón de sesiones al menos 251 legisladores (es decir 50% + 1). La condición suficiente se relaciona con la votación, que se verifica por mayoría absoluta, salvo los casos en que la Constitución y el Reglamento Interior del Congreso exigen las dos terceras partes de los votos, como es el caso del veto presidencial a un proyecto de ley o decreto.



Una vez concluido el proceso de revisión y aprobación del paquete económico, se les otorga autoridad a los órganos administrativos para el uso de los recursos, vigilando que se cumplan las obligaciones aceptadas y que los gastos realizados no sobrepasen los montos aprobados, y éstos se ejerzan de acuerdo a los lineamientos establecidos en el presupuesto. Finalmente, el presupuesto se somete a una revisión en la cual se evalúa si los objetivos fueron alcanzados. La ejecución y la revisión constituyen el aspecto administrativo del proceso presupuestal, debido a que en ellas las decisiones de gastar son realizadas administrativamente, es decir, los gastos son controlados por medio de técnicas contables.



Da clic [aquí](#) para consultar todos los paquetes económicos y presupuestos desde el año 2000 hasta la fecha.

2.3. Gasto Público

HACIENDA

El **Gasto Neto Total** es el monto total del presupuesto que la federación ejerce se divide en dos grandes rubros: **gasto programable** y **gasto no programable**. El Gasto programable es el conjunto de recursos o pagos que se destinan a cada una de las instituciones que conforman los Poderes de la Unión, es decir, el Poder Ejecutivo (entidades, dependencias y organismos constitucionales autónomos), Legislativo (Cámara de Diputados y Senadores) y Judicial (Suprema Corte de Justicia de la Nación, Tribunal Electoral, etc.). También incluye las aportaciones federales, aquellos recursos transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México para que cumplan funciones ya determinadas por la Ley de Coordinación Fiscal. En general, son los **recursos destinados a la producción de bienes y servicios estratégicos** o esenciales para la población y que se pueden atribuir a los programas que el gobierno lleva a cabo, satisfaciendo así, necesidades y demandas sociales.

El Gasto no programable corresponde a los recursos o pagos que no financian la operación de las instituciones del Gobierno Federal. Este tipo de gasto incluye la deuda pública, los estímulos fiscales y los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS), esto es, los compromisos pendientes de pago al 31 de diciembre del ejercicio fiscal



anterior al que se está presupuestando. Por ejemplo, cuando el gobierno solicita una compra en 2018, pero recibe el bien o servicio al año siguiente (2019), los recursos se extraen de 2019, cuando se ejecuta el pago, no cuando se solicitó la compra. Asimismo, incluye las participaciones a entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, que son aquellas transferencias que se realizan en el marco de la coordinación fiscal, para que los ejerzan libremente de acuerdo con sus necesidades, por ejemplo, para sostener su administración pública estatal.

Con la finalidad de dar un seguimiento más puntual e implementar mecanismos de evaluación que impulsen el ejercicio del gasto público siguiendo los principios de eficiencia, eficacia, transparencia y rendición de cuentas es necesario que sea clasificado desde un inicio. Por ello, cada peso que se ejerce del presupuesto se identifica con claves que permiten conocer y clasificar los recursos tomando en consideración: **¿Quién los gasta? ¿Para qué se gastan? y ¿En qué se gastan?** Con base en lo anterior, se puede lograr una mayor transparencia y facilitar el seguimiento de los recursos públicos ejercidos.

Una vez identificadas las prioridades nacionales, se conforma y organiza el gasto público en distintas clasificaciones: **administrativa; funcional y programática; económica; y geográfica.** De éstas, el presente Diplomado se enfocará en el estudio de las tres primeras. El conocer estas clasificaciones es muy importante porque a partir de ellas se identifican las prioridades del gobierno, el destino de los recursos públicos, así como los responsables directos de ejercerlos. Las clasificaciones del gasto público y su respectivo análisis, son importantes desde el punto de vista social dado que gracias a ellas se puede conocer y verificar la forma como se ejerce el gasto, situación que a su vez potencia la posibilidad de pedir cuentas a los ejecutores del gasto (Guerrero y López, 1997).

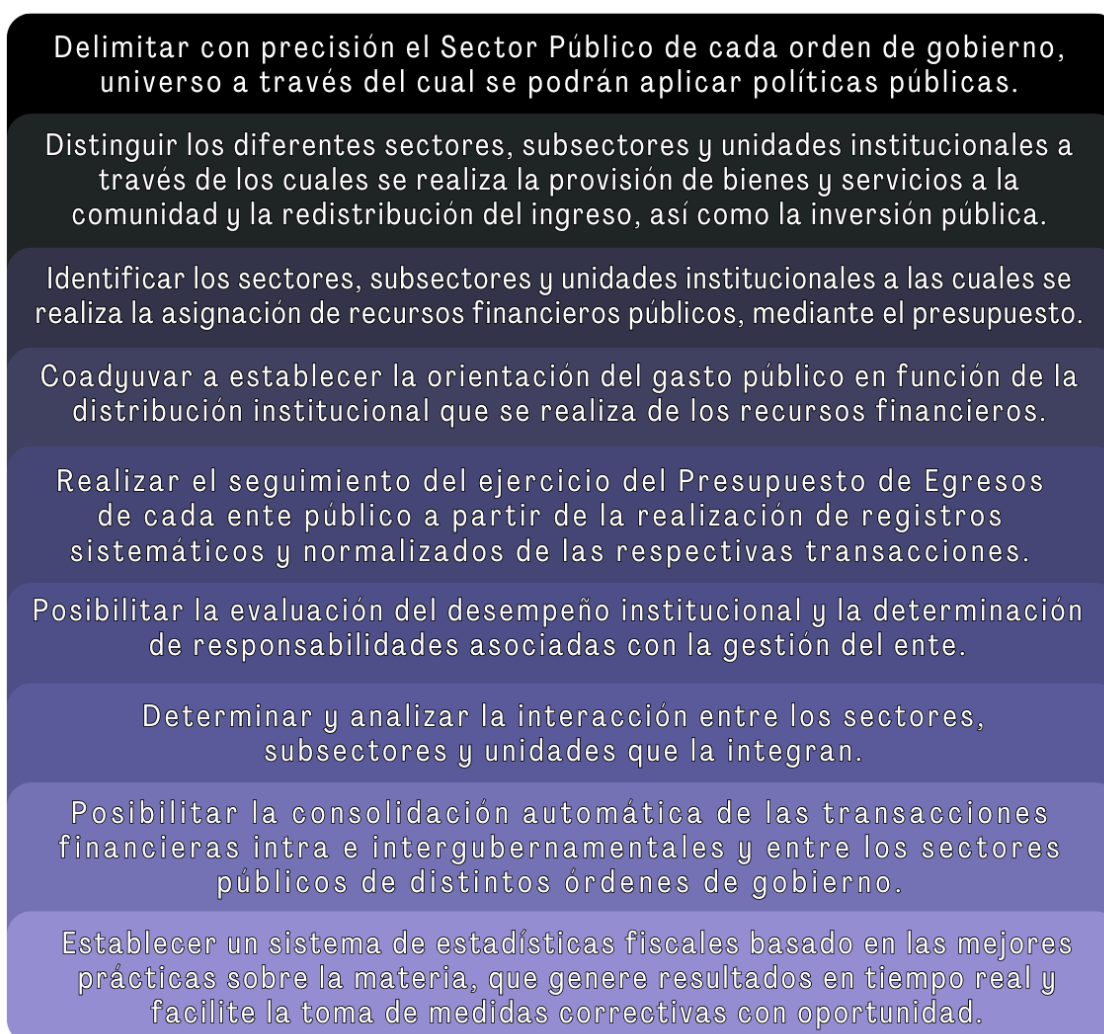


Clasificación Administrativa

Esta clasificación responde a la pregunta *¿Quién gasta los recursos públicos?* A partir de esta clasificación se conoce a los **responsables directos** de ejercer el gasto. La clasificación administrativa vigente fue creada en diciembre de 2008 y se norma por medio del Acuerdo por el que se emite la clasificación administrativa emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC).



Figura 2.10. Propósitos básicos de la clasificación administrativa del gasto público



| Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en CONAC (2008).



Para lograr estos objetivos, la clasificación administrativa organiza a las dependencias y entidades públicas en **Ramos presupuestales** y se desagrega por las **Unidades Responsables (UR)** que los conforman.

Tabla 2.1. Clasificación Administrativa

Autónomos	
Incluye a los poderes Legislativo y Judicial y a organismos como el Instituto Nacional Electoral y la comisión Nacional de Derechos Humanos. El criterio de asignación en estos ramos se centra en la autonomía de dichas instituciones.	
Administrativos	
Integran los recursos de la Administración Pública Centralizada, entre ellos, la Oficialía de la Presidencia de la Republica, las Secretarías de Estado, la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal y el Consejo Nacional de Humanidades, Ciencias y Tecnologías (CONAHCYT), Órganos Regulares Coordinados en Materia Energética.	



Generales

Son recursos que se consideran en el PEF pero que no son parte del gasto directo de las dependencias. El ejercicio de estos recursos puede ser realizado por los gobiernos estatales y municipales.

Aportaciones a Seguridad Social

Provisiones Salariales y Económicas

Deuda Pública

Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos

Participaciones a Entidades Federativas y Municipios

Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores

Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios

Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca

Empresas Productivas del Estado

Son empresas públicas cuya organización, coordinación y administración corresponde al Gobierno Federal, estas instituciones tienen personalidad jurídica y patrimonio propios, asimismo, gozan de autonomía técnica, operativa y de gestión. Su objetivo es impulsar el crecimiento económico del país a través del impulso de actividades estratégicas.



Entidades de Control Directo

Son entidades cuyos ingresos forman parte de la Ley de Ingresos de la Federación y sus egresos entran en el Gasto Neto Total.



Información Nacional Estadística Geográfica y Tribunal Federal de Justicia Administrativa

No pertenecen a ninguno de los ramos anteriores y cuentan con autonomía. Por ejemplo, el INEGI es un organismos público con autonomía técnica y de gestión, personalidad jurídica y patrimonio propios.



- 1 Presupuesto para ramos autónomos. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/autonomos>
- 2 Presupuesto para ramos administrativos. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/ramo02>
- 3 Presupuesto para ramos generales. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/generales>
- 4 Presupuesto para las empresas productivas del Estado. https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/empresas_productivas
- 5 Presupuesto para las entidades de control directo. https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/entidades_de_control
- 6 Presupuesto para las entidades de control indirecto. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/tomoVI>
- 7 Presupuesto para Información Nacional de Estadística y Geografía. <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/ineg>
- 8 Presupuesto para el Tribunal Federal de Justicia Administrativa. https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2023/tribunal_federal

Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el PEF (2023).

Es importante considerar que los **Tomos del Presupuesto de Egresos de la Federación** se organizan precisamente con base en estos Ramos presupuestales.

Figura 2.11. La Clasificación Administrativa en el PEF

Estructura de los Tomos

Índice de los Tomos del Presupuesto

- Tomo I** Información Global y Específica
- Tomo II** Ramos Autónomos
- Tomo III** Ramos Administrativos
- Tomo IV** Ramos Generales
- Tomo V** Entidades de Control Directo
- Tomo VI** Entidades de Control Indirecto
- Tomo VII** Empresas Productivas del Estado
- Tomo VIII** Programas y Proyectos de Inversión
- Tomo IX** Analítico de Plazas y Remuneraciones

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación PEF 2023.



Con la finalidad de simplificar y designar a un responsable directo de la ejecución de los recursos en cada Ramo, se cuenta con la **Unidad Responsable (UR)**. Conceptualmente, una UR es la **unidad mínima** a la que se **dota de asignación presupuestaria**. Usualmente, las UR corresponden a las unidades administrativas de las dependencias, a las entidades paraestatales, o bien a las unidades administrativas responsables de los ramos generales.



Si deseas consultar la distribución del gasto para cada uno de los Ramos para el ciclo fiscal 2024, da clic [aquí](#).

Los Ramos y UR, reciben una **clave de identificación**, la cual es asignada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), de manera que esta clave sea homogénea y facilite la trazabilidad de la información entre dependencias. Así, a cada Ramo se le asignan dos dígitos y a las UR una clave alfanumérica de tres caracteres. A continuación, se muestra un fragmento extraído del presupuesto aprobado para el Ramo de Educación Pública. En él que se puede observar la Clave de Identificación del Ramo, nombre de Ramo, la Clave de Identificación de la UR, el nombre de la UR y el monto aprobado 2024. Considera que el monto aprobado que se presenta es la suma de todas las partidas específicas asignadas a dicha UR.

Vamos a analizar cada una de las columnas que integran esta tabla. **ID_RAMO** significa *número de identificación del Ramo*. De acuerdo con la clasificación administrativa, el número 11 está asignado al Ramo Educación Pública. En la base de datos del PEF 2024, este número se encuentra en la columna “B”.

DESC_RAMO significa *descripción del Ramo*, lo cual es otra forma de decir que es el nombre de Ramo, en este caso es Educación Pública. Nótese que la descripción del Ramo no incluye la palabra Secretaría. Esto se debe a que dentro de cada Ramo puede haber otras entidades. En el caso de esta tabla, las últimas cuatro filas corresponden a entidades de control indirecto. Por su parte, las dos primeras son parte de la Secretaría de Educación Pública. A las Secretarías se les conoce también como “cabeza de sector” y presupuestalmente tienen la función de distribuir los recursos entre sus Direcciones Generales, Unidades y Entidades (por ejemplo, las universidades).



Tabla 2.2. Ejemplo de la clasificación administrativa. Fragmento del presupuesto aprobado para el Ramo Educación Pública 2024

ID_RAMO	DESC_RAMO	ID_UR	DESC_UR	MONTO_PEF_2024 (en pesos corrientes durante 2024*)
11	Educación Pública	600	Subsecretaría de Educación Media Superior	\$ 27,398,491,044
11	Educación Pública	611	Dirección General de Educación Tecnológica Industrial y de Servicios	\$ 26,329,412,934
11	Educación Pública	A2M	Universidad Autónoma Metropolitana	\$ 9,465,521,325
11	Educación Pública	A3Q	Universidad Nacional Autónoma de México	\$ 50,418,425,956
11	Educación Pública	B00	Instituto Politécnico Nacional	\$ 21,361,494,085
11	Educación Pública	418	Dirección General @prende.mx	\$ 586,406,542

* Los montos aprobados presentados en este cuadro corresponden a la suma de todas las partidas específicas para cada una de las Unidades Responsables.

Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el PEF 2024.

ID_UR es la *clave alfanumérica asignada a las Unidades Responsables*. Generalmente, los números de tres dígitos que terminan en dos ceros corresponden a subsecretarías, y las Direcciones Generales, Coordinaciones o Unidades que dependen de ellas inician con el mismo dígito, pero varían en los dos últimos. Por ejemplo, la Subsecretaría de Educación Media Superior (600). En este mismo cuadro también podrás observar que los centros de estudios universitarios tienen un ID con una conformación distinta. Esto se debe a que al tener autonomía no dependen directamente de una subsecretaría. En la base de datos del PEF 2024, este número se encuentra en la columna “D”.



DESC_UR significa *descripción de la Unidad Responsable*. Lo cual es otra forma de decir que es el nombre de cada Unidad Responsable. En este caso son Subsecretaría de Educación Media Superior, Dirección General de Educación Tecnológica Industrial y de Servicios, Universidad Autónoma Metropolitana, etcétera. En la base de datos del PEF 2024, esta descripción se encuentra en la columna E. Esta información es relevante especialmente cuando no se conocen los ID de las Unidades Responsables, pero se sabe cómo se llaman.

En la columna de “**MONTO_PEF_2024**” (AG) se presenta el presupuesto que cada UR tiene asignado para el periodo fiscal. Este total se obtiene de la suma de todas las partidas específicas asignadas. El monto aprobado es la asignación presupuestal anual que se refleja en el PEF y constituye el primero de los momentos contables del gasto público.

Para verificar los montos o replicar el ejercicio, puedes descargar la base de datos en la siguiente liga:

https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/DatosAbiertos/Bases_de_datos_presupuesto/XLSX/PEF_2024.xlsx

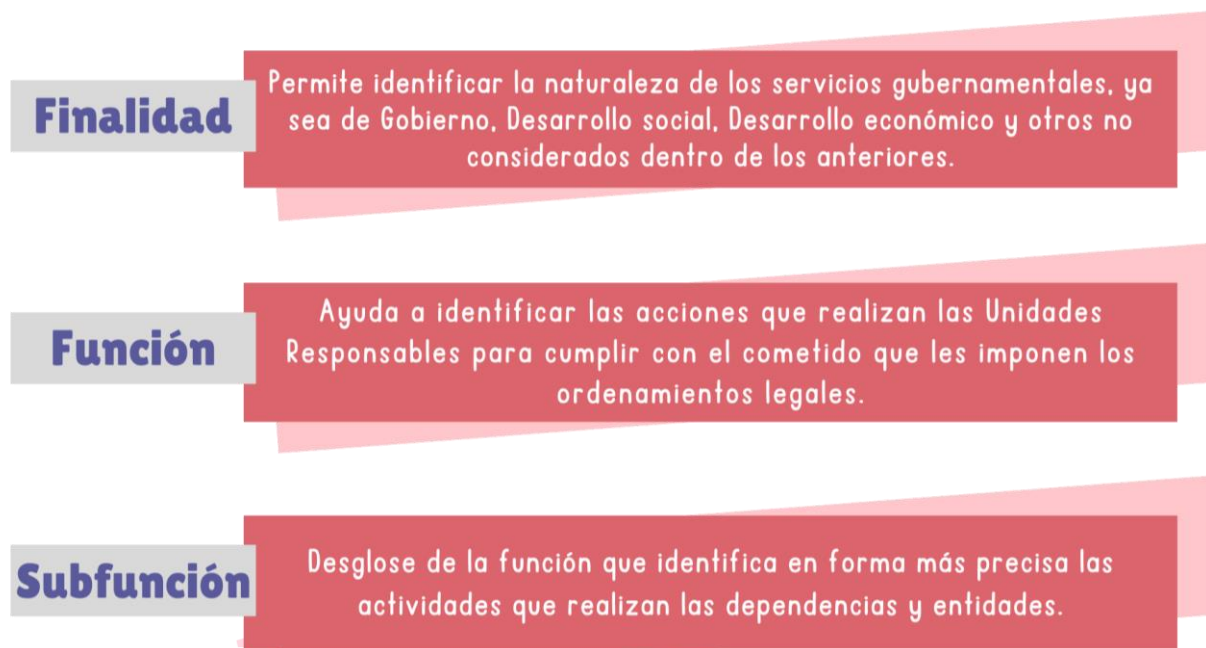
Clasificación Funcional y Programática

Esta clasificación tiene como finalidad responder a la pregunta: *¿Para qué gasta?* Contribuye a **identificar las prioridades del gobierno** y corroborar si corresponden con las necesidades y demandas de la sociedad a través del conocimiento sobre **cómo se asignan los recursos** a determinadas funciones o actividades específicas.

Con base en el artículo 6 de la *Ley General de Contabilidad Gubernamental* (2018), es tarea del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), emitir normas de contabilidad y lineamientos que permitan la generación de información financiera homogénea. De esta manera, es responsable de emitir la estructura de la clasificación funcional del gasto, la cual, a grandes rasgos, consta de tres dígitos que se asignan de acuerdo con tres niveles de desagregación: **Finalidad, Función y Subfunción**.



Figura 2.12. Clasificación Funcional del gasto público



SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Fuente: Elaboración propia SHCP-UED (2020).

En primer lugar, las **finalidades** del gasto público permiten identificar la naturaleza de los bienes y servicios gubernamentales, estas son: **Gobierno, Desarrollo social, Desarrollo económico y Otras no clasificadas en funciones anteriores.**

Después de identificar la finalidad, se deben mencionar las acciones que realizan las unidades responsables para cumplir con las tareas que asignan los ordenamientos legales a través de la **función**. Posteriormente, y de manera más específica, se debe establecer la **subfunción**. Vale la pena aclarar que en cuanto a estructura y la forma como se visualiza esta clasificación en las bases de datos, las 4 finalidades pueden ser identificadas mediante el primer dígito de la clasificación, las 28 funciones se identifican por el segundo dígito y las 111 subfunciones corresponden al tercero (CONAC, 2010).



Figura 2.13. Finalidades del gasto público



▮ Fuente: Elaboración propia SHCP-UED (2009).

En la siguiente tabla se presenta un fragmento del PEF en el que se describen diversas partidas correspondientes a la UR A3Q, es decir, la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), misma que ya se había estudiado en la tabla anterior.



Tabla 2.3. Ejemplo de la clasificación funcional. Presupuesto aprobado para la UNAM durante 2024

ID_RAMO	ID_UR	DESC_UR	GPO_FUNCIONAL	DESC_GPO_FUNCIONAL	ID_FUNCION	DESC_FUNCION	ID_SUBFUNCION	DESC_SUBFUNCION	MONTO_PEF_2024
11	A3Q	Universidad Nacional Autónoma de México	2	Desarrollo Social	4	Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales	2	Cultura	\$ 3,891,974,802
			2	Desarrollo Social	5	Educación	2	Educación Media Superior de Calidad	\$ 7,706,440,052
			2	Desarrollo Social	5	Educación	3	Educación Superior de Calidad	\$ 25,139,299,251
			2	Desarrollo Social	5	Educación	4	Educación de Postgrado de Calidad	\$ 1,977,935,406
			3	Desarrollo Económico	8	Ciencia, Tecnología e Innovación	1	Investigación Científica	\$ 11,702,776,445

Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el PEF 2024.

GPO_FUNCIONAL significa *grupo funcional* y también se le conoce como **finalidad**. En México tenemos los siguientes grupos funcionales o finalidades: Gobierno, Desarrollo social y Desarrollo económico. En ese orden, cada uno de estos grupos funcionales o finalidades tiene asignado un número.

DESC_GPO_FUNCIONAL significa *descripción del grupo funcional*, es decir, los nombres de cada uno de los grupos funcionales o finalidades, los cuales se presentaron en el párrafo anterior. En el caso del presupuesto de la UNAM, tiene asignado presupuesto a las finalidades de desarrollo social y desarrollo económico. Esta información se encuentra en la columna G del PEF 2024.



ID_FUNCION es el *número de identificación de las funciones*. Cada uno de los grupos funcionales, tiene diversas funciones. Por ejemplo, desarrollo social tiene las funciones de protección ambiental, vivienda y servicios a la comunidad, salud; recreación, cultura y otras manifestaciones sociales; educación, protección social y otros asuntos sociales. De la misma forma, los otros tres grupos funcionales tienen sus propias funciones las cuales, naturalmente, son distintas a las de desarrollo social. En el ejemplo del presupuesto de la UNAM, son diversas las funciones a las cuales contribuye, que son recreación, cultura y otras manifestaciones sociales, educación (en donde se concentra la mayor parte del presupuesto) y “ciencia, tecnología e innovación”.



Para conocer lo que significan todos los encabezados del PEF y otras bases presupuestarias, consulta el diccionario de datos del PEF, dando clic [aquí](#).

DESC_FUNCION significa *descripción de la función* que es el nombre que tiene cada una de las funciones de los cuatro grupos funcionales. Esta descripción corresponde al ID de las funciones y en la base del PEF 2024 se puede encontrar en la columna “I”.

ID_SUBFUNCION es el número de identificación de las subfunciones. Cada una de las funciones tiene diversas subfunciones, por ejemplo, la función Educación tiene seis subfunciones: educación básica, educación media superior, educación superior, posgrado, educación para adultos y otros servicios educativos y actividades inherentes. En el caso de la UNAM, sus subfunciones dentro de esta función son de educación media superior, educación superior y posgrado. Esta información se encuentra en la columna “J”.

De forma análoga, **DESC_SUBFUNCION** significa *descripción de la subfunción*, que es el nombre que tienen cada una de las subfunciones de esta clasificación. En el ejemplo tenemos la subfunción Cultura que corresponde a la función Recreación, Cultura y Otras Manifestaciones Sociales e Investigación científica correspondiente a la función Ciencia, Tecnología e Innovación. Esta información se encuentra en la columna K.



Adicionalmente, en las columnas L y M de la base, se presentan el **ID_AI** y la **DESC_AI** las cuales corresponden al *número de identificación* y al *nombre de las actividades institucionales*. Estas son acciones sustantivas o de apoyo que realizan los ejecutores del gasto con el fin de dar cumplimiento a los objetivos y metas contenidos en los programas, de conformidad con las atribuciones que les señala su respectiva ley orgánica o el ordenamiento jurídico que les es aplicable. La clave está conformada por uno o dos dígitos.



Si deseas consultar a detalle la Clasificación Funcional del Gasto emitida por el CONAC en 2010, da clic [aquí](#).

Por otra parte, la **clasificación programática**, hace referencia a los **Programas presupuestarios (Pp)**, es decir, aquellos que establecen las dependencias y entidades para el cumplimiento de objetivos institucionales. Con base en la normativa vigente, la clasificación programática permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos de los programas federales y del

gasto federalizado (a entidades federativas y municipios) a cargo de los ejecutores del gasto público federal para el cumplimiento de sus objetivos y metas, así como del gasto no programable (SHCP, 2022).

Los Pp funcionan como la **unidad básica para vincular el presupuesto público con la información del desempeño** de las acciones del gobierno, como lo son los indicadores del desempeño, evaluaciones, beneficiarios, entre otros conceptos que veremos más adelante. Los Pp se identifican, a través de su **modalidad**, la cual refleja el tipo de actividades que realiza el programa y la clave asignada, un número consecutivo que permite completar la identificación.



Si deseas conocer todos los programas prioritarios de la actual administración, da clic [aquí](#).



Figura 2.14. Clasificación Programática

CLASIFICACIÓN PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS (Pp's)	
Grupo de Gasto	
Grupo de Programas	
Finalidades de los Programas	
Modalidades de Programas	Clave
Gasto Programable	
Programas Federales	
Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios	
Sujetos a Reglas de Operación	S
Otros Subsidios	U
Desempeño de las Funciones	
Prestación de Servicios Públicos	E
Provisión de Bienes Públicos	B
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	P
Promoción y fomento	F
Regulación y supervisión	G
Funciones de las Fuerzas Armadas	A
Específicos	R
Proyectos de Inversión	K
Administrativos y de Apoyo	
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	M
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	O
Operaciones ajenas	W
Compromisos de Gobierno Federal	
Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	L
Desastres Naturales	N
Obligaciones de Gobierno Federal	
Pensiones y jubilaciones	J
Aportaciones a la seguridad social	T
Aportaciones a fondos de estabilización	Y
Aportaciones a fondos de inversión y reestructura de pensiones	Z
Programas Gasto Federalizado	
Gasto Federalizado	I
Gasto No Programable	
Participaciones a entidades federativas y municipios	C
Costo financiero, deuda o apoyos a deudores y ahorradores de la banca	D
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)	H

Fuente: Acuerdo por el que se emite la Clasificación Programática, DOF.



Una buena manera para entender la **clasificación programática** es dividiéndola en tres tipos.

- Los programas **Rectores**, por ejemplo, los **P**, son los encargados de la planeación, seguimiento y evaluación de políticas, en ellos se establecen los objetivos de la intervención pública que se hace en determinado sector.
- Los **Administrativos**, como los **O** y **M**, se consideran programas cuyo principal objetivo es que las instituciones o dependencias funcionen adecuadamente y tengan todos los elementos necesarios para la realización de las actividades sustantivas.
- Los **Implementadores** son los programas que cumplen con objetivos, estrategias y acciones puntuales.

Figura 2.15. Tipos de Programas presupuestarios dentro de la clasificación programática



Fuente: Elaboración propia SHCP-UED.





Para conocer las estructuras programáticas para el PPEF 2024, da clic [aquí](#).



Para conocer las disposiciones específicas que cada Programa siguió para hacer su presupuesto anual 2024, da clic [aquí](#).

Para entender mejor la clasificación programática, partiremos del mismo ejemplo del presupuesto de la UNAM, considerando solamente los montos aprobados para **la función 5 Educación**. Es importante recordar que la UNAM también tiene presupuesto en otras funciones dentro del grupo funcional 2 Desarrollo Social y en el grupo funcional 3 Desarrollo Económico.

En la siguiente tabla, **ID_MODALIDAD** y **DESC_MODALIDAD** hacen referencia a la *letra de identificación y descripción de las distintas modalidades de Programas presupuestarios*, es decir, lo que se revisó en la *Tabla 2.3*. En el ejemplo de la UNAM, tenemos dos tipos de Programas: E correspondiente a Prestación de Servicios Públicos y S que es un Programa Sujeto a Reglas de Operación. Esta información se encuentra en las columnas N y O respectivamente en la base de datos del PEF 2024.

Por su parte **ID_PP** y **DESC_PP** hacen referencia al *número del Programa presupuestario* y a la *descripción* del mismo que, como ya vimos previamente, es el *nombre del Programa*. En el ejemplo, es importante hacer énfasis que el programa E010 “Servicios de Educación Superior y Posgrado” está dividido en dos debido a que el presupuesto se ejerce en una subfunción distinta.



Tabla 2.4. Ejemplo de la clasificación programática. Fragmento del presupuesto aprobado para la UNAM durante 2024

ID_RAMO	ID_UR	DESC_UR	DESC_GPO_FUNCIONAL	DESC_FUNCION	DESC_SUBFUNCION	ID_MODALIDAD	DESC_MODALIDAD	ID_PP	DESC_PP	MONTO_PEF_2023
11	A3Q	Universidad Nacional Autónoma de México	Desarrollo Social	Educación	Educación Media Superior	E	Prestación de Servicios Públicos	7	Servicios de Educación Media Superior	\$ 7,706,440,052
					Educación Superior	E	Prestación de Servicios Públicos	10	Servicios de Educación Superior y Posgrado	\$ 24,297,611,486
					Educación Superior	S	Sujetos a Reglas de Operación	243	Programa de Becas Elisa Acuña	\$ 841,687,765
					Posgrado	E	Prestación de Servicios Públicos	10	Servicios de Educación Superior y Posgrado	\$ 7,706,440,052

Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el PEF 2024.

Con respecto a este tipo de Programas, es importante hacer una precisión. Si realizas una búsqueda en la base de datos del PEF filtrando la Modalidad E (columna N) y la clave 10 (columna P), vas a encontrar que hay muchos Programas con esa clave presupuestaria. De hecho, vas a encontrar filas de diversos ramos (columnas B y C), por ejemplo, de Gobernación, Cultura, Salud, entre otros. Estos Programas son todos diferentes, por ejemplo, el Pp E10 del Ramo 4 Gobernación es **Impartición de Justicia Laboral para los Trabajadores al Servicio del Estado**. Sin embargo, si seleccionas solo los del Ramo 11 Educación Pública, te vas a dar cuenta que todos son el mismo Programa Servicios de Educación Superior y Posgrado, pero que no todo el presupuesto de ese Programa es asignado a la UNAM. También tienen presupuesto asignado otras instituciones de



enseñanza superior como la Universidad Autónoma Metropolitana, el Instituto Politécnico Nacional, el Colegio de México, entre otros.

Entonces, puede existir un solo Pp cuyo presupuesto sea ejercido por dos o más UR. Esto es mucho más **funcional administrativamente** que tener 13 Programas separados persiguiendo un solo objetivo.

Otra cosa que se debe observar es que la **clave alfanumérica** de un Programa presupuestario se obtiene juntando el “**ID_MODALIDAD**” con el “**ID_PP**”. El número debe considerarse a tres cifras, por lo que si el ID_PP solo tiene una o dos cifras, **se deberán agregar al lado izquierdo uno o dos ceros**, respectivamente. Así, los programas del ejemplo de la UNAM quedarían como **E007** (se agregaron dos ceros), **E010** (que es el que está dividido en dos subfunciones y, a su vez, se le agregó un cero) y **S243** (que, al ser de tres cifras, no se requiere agregarle ceros).

Clasificación económica

Esta clasificación responde a la pregunta: **¿En qué se gasta?** Primero que nada, identifica cuáles asignaciones de presupuesto son **gasto corriente** y **gasto de capital** conforme a su naturaleza. Adicionalmente, agrupa las asignaciones o previsiones del gasto de acuerdo con el objeto que tienen, y para ello existe un **Clasificador por Objeto del Gasto (COG)**. Esto proporciona un panorama general acerca de los **insumos que el gobierno adquiere** para su funcionamiento y atiende las necesidades sociales a partir de la provisión de bienes y servicios. Es útil porque ofrece una perspectiva macroeconómica, midiendo la influencia que ejerce el gasto público sobre la economía. También, aporta información sobre el impacto e influencia que el sector gubernamental

El **Clasificador por Objeto del Gasto (COG)** es un catálogo que agrupa en forma homogénea los diversos insumos por concepto de recursos humanos, materiales y financieros (bienes y servicios) que utilizan las dependencias y entidades para llevar a cabo sus operaciones regulares, así como los recursos que el Gobierno Federal transfiere. También, incluye las erogaciones que se realizan para cubrir el pago de la deuda pública.



tiene en el desarrollo económico de un país y permite saber **en qué sectores se contribuye y en qué medida se hace**. A continuación, se presentan los capítulos del COG y una descripción general de estos.

Figura 2.16. Capítulos del Clasificador por Objeto del Gasto

1000 Servicios Personales

Son las **remuneraciones** de todo el **personal** que trabaja en el **gobierno** (civil y militar), así como cuotas y aportaciones en favor de instituciones de **seguridad social**.

2000 Materiales y Suministros

Incluye todas las acciones destinadas a la **adquisición de insumos** para realizar **actividades administrativas** de las dependencias y entidades.

3000 Servicios Generales

Cubre el costo de **servicios** que se **contratan** con **particulares u otras instituciones del sector público** para el desarrollo de la función pública.

4000 Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas

Asignaciones destinadas en forma directa o indirecta a los sectores **público, privado y externo, organismos y empresas paraestatales** y **apoyos** como parte de su política económica y social.

5000 Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles

Asignaciones destinadas a la **adquisición** de toda clase de **bienes muebles e inmuebles e intangibles**, requeridos en el desempeño de las actividades de los entes públicos.

6000 Inversión Pública

Asignaciones destinadas a **obras por contrato** y **proyectos productivos** y **acciones de fomento**. Incluye los gastos en **estudios de pre-inversión** y **preparación del proyecto**.

7000 Inversiones Financieras y Otras Provisiones

Erogaciones que realiza la administración en la **adquisición de acciones, bonos** y otros **títulos y valores**, así como en **préstamos** otorgados a diversos agentes económicos.

8000 Participaciones y Aportaciones

Incluye las asignaciones destinadas al pago del **gasto federalizado**.

9000 Deuda Pública

Se destina a cubrir obligaciones por concepto de **deuda pública interna y externa**. Se incluyen las **ADEFAS** (Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores).

| Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el DOF (2018).



Las **fuentes de financiamiento** también son otra categoría perteneciente a la clasificación económica la cual permite la identificación del gasto público de acuerdo con el **origen de los recursos públicos** que son empleados, es decir, la fuente que financia los egresos. Existen cuatro posibles fuentes de financiamiento.

Figura 2.17. Fuentes de financiamiento del gasto público



| Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el CEF (2016).

Con la Clasificación Funcional Programática Llegamos hasta la columna Q de la base del PEF, A partir de la columna R de la base de datos del PEF 2024, se presentan los primeros elementos de la clasificación económica. Con el objetivo de simplificar la presentación de la información, **solo revisaremos el capítulo 1000 Servicios personales** para el Pp E007



Servicios de Educación Media Superior, el cual pertenece a la subfunción **Educación Media Superior**, de la función **Educación** del grupo funcional **Desarrollo Social**.

Tabla 2.5. Ejemplo de la clasificación económica. Fragmento del presupuesto aprobado para la UNAM durante 2024

ID_RAMO	DESC_PP	ID_CAPITULO	DESC_CAPITULO	ID_CONCEPTO	DESC_CONCEPTO	MONTO_PEF_2023
11	Servicios de Educación Media Superior	1000	Servicios Personales	1100	Remuneraciones al personal de carácter permanente	\$ 2,053,314,252
				1300	Remuneraciones adicionales y especiales	\$ 1,671,651,211
				1400	Seguridad Social	\$ 570,737,499
				1500	Otras prestaciones sociales y económicas	\$ 1,203,059,137
				1700	Pago de estímulos a servidores públicos	\$ 569,105,341

Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el PEF 2024.

Las columnas **ID_CAPITULO** y **DESC_CAPITULO** hacen referencia al *número de identificación* y al *nombre de los capítulos del gasto*, mismos que se presentaron previamente. Esta información se encuentra en las columnas “R” y “S” respectivamente, en la base de datos del PEF 2024.



Las columnas **ID_CONCEPTO** y **DESC_CONCEPTO** hacen referencia al número de identificación y al nombre de los conceptos. Esta información se encuentra en las columnas “T” y “U” respectivamente. Como se puede observar en la tabla anterior, existe correspondencia entre los capítulos y sus conceptos. Esto implica que los ID de todos los conceptos de “Servicios Personales” comienzan con el número 1000, justamente con el objetivo de poderlos vincular con su respectivo capítulo.



Las **partidas** son el subgrupo más específico del gasto donde se describen las expresiones detalladas de los bienes y servicios que adquieren las instituciones públicas, y se dividen en **partidas genéricas** y **partidas específicas**. En la base de datos, puedes encontrarlas en las columnas “W” y “Y”, respectivamente.

Clasificación geográfica

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Esta clasificación hace referencia a la **regionalización del gasto público**. La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) establece que, en todos los proyectos de inversión, se debe señalar el **destino geográfico** correspondiente, es decir

Es importante considerar que, usualmente, se asigna una importante cantidad de gasto a la Ciudad de México. Sin embargo, también hay que tener en cuenta que dicha entidad es la sede de los Poderes de la Unión.



la **entidad federativa**, y en su caso, la **región o municipio**, en donde se realizará el **ejercicio de los recursos** o en donde se ubicará la **infraestructura** creada a partir de un determinado proyecto. La información correspondiente a la clasificación geográfica del gasto se encuentra en la columna AE **DESC_ENTIDAD_FEDERATIVA** de la base de datos. Se toma en cuenta una clave específica para aquel gasto que **no es distribuible geográficamente**.





¿Sabías que? De acuerdo con el artículo 28, fracción V de la *Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria*, aquellas propuestas de presupuesto establecidas en cada PPEF deberán incluir un destino por **género**, diferenciando entre mujeres y hombres, en caso de ser aplicable.

Entendiendo las bases presupuestarias

Conociendo las diferentes clasificaciones del gasto, podemos entender mejor la organización del gasto público en México.

Figura 2.18. Esquema de las clasificaciones del gasto público



Fuente: Elaboración propia SHCP-UED.



PbR Presupuesto basado en Resultados

Ahora ya conocemos todos los elementos para entender la base de datos del PEF, pero, sobre todo, la forma como se clasifica el gasto público para las asignaciones presupuestarias.

Vamos a retomar el ejemplo de la UNAM en donde revisaremos la fila número **31010** de la base de datos del PEF 2024.

El presupuesto es correspondiente al ciclo presupuestario **2024 (A)** y es correspondiente al Ramo **11 (B) Educación Pública (C)**. La Unidad Responsable es la **Universidad Nacional Autónoma de México (E)**, la cual tiene la clave **A3Q (D)**. Esta parte del presupuesto pertenece al grupo funcional **2 (F)**, **Desarrollo Social (G)**, a la función **5 (H)**, **Educación (I)** y a la subfunción **2 (J) Educación Media Superior (K)**. Su actividad institucional es la **4 (L)**, **Educación media superior de calidad (M)**.

El programa es el **E007 (N y P) Servicios de Educación Media Superior (Q)**, el cual pertenece a la modalidad **Prestación de Servicios Públicos (O)**. De acuerdo con el Clasificador por Objeto del Gasto (clasificación económica), esta partida es del capítulo **1000 (R) Servicios personales (S)**. El concepto es el **1400 (T) Seguridad social**, la partida genérica es la **144 (V) Aportaciones para seguros** y, finalmente, la partida específica es la **14403 (X) Cuotas para el seguro de gastos médicos del personal civil (Y)**. Así, como conclusión podemos saber que la UNAM recibe **\$55,408,372 (AG)** para pagar el seguro de gastos médicos de los profesores del nivel de educación media superior. Así de detallada es la asignación presupuestaria que se hace en el PEF.

NOTA: Las letras entre paréntesis corresponden a la columna de la base de datos donde se encuentra la información.



Tabla 2.6. Análisis de una partida específica del Ramo 11 Educación

Clasificación del gasto	Columna del PEF	Ejemplo
Ciclo Fiscal	CICLO	2024
Clasificación administrativa	ID_RAMO	11
	DESC_RAMO	Educación Pública
	ID_UR	A3Q
	DESC_UR	Universidad Nacional Autónoma de México
Clasificación funcional	GPO_FUNCIONAL	2
	DESC_GPO_FUNCIONAL	Desarrollo Social
	ID_FUNCION	5
	DESC_FUNCION	Educación
	ID_SUBFUNCION	2
	DESC_SUBFUNCION	Educación Media Superior
	ID_AI	4
	DESC_AI	Educación media superior de calidad
Clasificación programática	ID_MODALIDAD	E
	DESC_MODALIDAD	Prestación de Servicios Públicos
	ID_PP	7
	DESC_PP	Servicios de Educación Media Superior
Clasificación económica	ID_CAPITULO	1000
	DESC_CAPITULO	Servicios personales
	ID_CONCEPTO	1400
	DESC_CONCEPTO	Seguridad social
	ID_PARTIDA_GENERICA	144
	DESC_PARTIDA_GENERICA	Aportaciones para seguros
	ID_PARTIDA_ESPECIFICA	14403
	DESC_PARTIDA_ESPECIFICA	Cuotas para el seguro de gastos médicos del personal civil
Clasificación geográfica	ID_ENTIDAD_FEDERATIVA	9
	DESC_ENTIDAD_FEDERATIVA	Ciudad de México
Presupuesto 2024	MONTO_PEF_2024	\$55,408,372.0

Fuente: Elaboración propia SHCP-UED, con base en el PEF 2024.



Referencias

- Ayala, J.** (1997). Economía Pública: Una guía para entender al Estado. México: UNAM.
- Cámara de Diputados.** (2021). Código Fiscal de la Federación. Recuperado de: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CFF.pdf>
- CONAC.** (2013). Acuerdo por el que se emite la clasificación programática (Tipología general). Recuperado de: https://www.conac.gob.mx/es/CONAC/Normatividad_Vigente
- CONAC.** (2014). Clasificador por Objeto del Gasto. Recuperado de: http://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR_01_02_006.pdf
- DOF.** (2010). Acuerdo por el que se emite la Clasificación Funcional del Gasto. CONAC. Disponible en: http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5172595&fecha=27/12/2010
- DOF.** (2024). Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2024. Disponible en: https://dof.gob.mx/2023/SHCP/PEF_2024.html
- García, A.** (2017). Impuestos ambientales: Explicación, ejemplos y utilidad. CIEP. Recuperado de: <https://ciep.mx/impuestos-ambientales-explicacion-ejemplos-y-utilidad/>
- Gutiérrez, Alizo, Morales y Romero.** (2016). Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/290/29049487003.pdf>
- Portal de Transparencia Presupuestaria.** (2024). Infografía PPEF 2024. Disponible en: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Infografia_PPEF_2024
- SEMARNAT.** (2016). Innovación, oportunidades y políticas. Disponible en: [https://apps1.semarnat.gob.mx:8443/dgeia/indicadores_verdes16/indicadores/04_innovacion/4.1.1.html#:~:text=Los%20impuestos%20ambientales%20\(tambi%C3%A9n%20denominados,0%20el%20uso%20de%20bienes](https://apps1.semarnat.gob.mx:8443/dgeia/indicadores_verdes16/indicadores/04_innovacion/4.1.1.html#:~:text=Los%20impuestos%20ambientales%20(tambi%C3%A9n%20denominados,0%20el%20uso%20de%20bienes)



Sistema de Información Legislativa. (s/f). Glosario. Recuperado de:

<http://sil.gobnacion.gob.mx/Glosario/definicionpop.php?ID=146>

HACIENDA
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO



HACIENDA

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO



PbR

Presupuesto basado
en Resultados